

---

# ГУМАНИТАРНЫЕ И ОБЩЕПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ В СФЕРЕ ЛЕГАЛЬНОГО И НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ

*И.Н. Юрасова,*

кандидат экономических наук

1 Департамент ФСКН России (г. Москва)

## НАРКОСИТУАЦИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ДИНАМИКА ЕЕ РАЗВИТИЯ

Наркоситуация в Российской Федерации характеризуется масштабным потреблением высококонцентрированных наркотиков, таких как героин, кокаин, стимуляторы амфетаминового ряда, а также лекарственных препаратов, обладающих психотропным воздействием.

По данным мониторинга наркоситуации, наркотики в России употребляют до 8,5 млн. человек (около 6% населения страны), а численность граждан, хотя бы раз в жизни их пробовавших, составляет около 18 млн. человек (около 13% населения).

Экономические потери государства от наркомании, исходя из мирового опыта, ежегодно составляют около 2–3% ВВП – примерно 1,5 трлн. рублей.

Основную роль в противодействии незаконному обороту наркотиков играют органы наркоконтроля. В 2012 г. правоохранительными органами пресечены почти 220 тыс. наркопреступлений, из которых более 14,4 тыс. – в организованных формах, из них 83% выявлены и пресечены ФСКН России. Из 1,7 тысяч выявленных фактов контрабанды наркотиков почти 60% на счету органов наркоконтроля.

Преступления, связанные с легализацией наркодоходов, ежегодно пресекаются исключительно ФСКН России. Благодаря повышению эффективности расследования, количество раскрытых преступлений по ст. 174–174.1 УК РФ в 2012 г. возросло на 16% (до 244), а сумма установленного ущерба увеличилась на 78% (до 540 млн. рублей).

Из незаконного оборота правоохранительными органами изъята почти 101 тонна подконтрольных веществ, из которой более

86% на счету ФСКН России. При этом масса изъятых ФСКН России наркотических средств составляет 22,3 т, или 62% от общей массы наркотических средств, изъятых всеми правоохранительными органами.

Подавляющее большинство, около 85% от всех официально зарегистрированных органами здравоохранения Российской Федерации наркоманов, потребляют наркотики опийной группы, в большинстве – афганский героин. Почти четверть произведенного в Афганистане героина направляется в страны Центрально-Азиатского региона.<sup>1</sup>

За 2012 г. правоохранительными органами Российской Федерации из незаконного оборота изъято 2,2 т героина, более 70% из которого – на счету органов наркоконтроля.

В результате целенаправленной и эффективной работы правоохранительных органов по перекрытию каналов поступления героина на территорию Российской Федерации наметилась тенденция к ликвидации инфраструктуры героина и замещению его менее дорогими и более доступными наркотическими средствами. Так, криминальный спрос на наркотическое средство дезоморфин в период с 1 января по 1 июня 2012 г. выявлен на территориях оперативной ответственности 70 территориальных органов ФСКН России. Благодаря инициативе ФСКН России, с большим трудом удалось ввести с 1 июня 2012 г. рецептурный отпуск кодеиновых препаратов, служащих основой для приготовления наркотика дезоморфин. В результате во второй половине 2012 г. оборот дезоморфина на наркорынке стал стремительно сокращаться и к концу года дезоморфин исчез из незаконного оборота.

За 2012 г. количество пресеченных всеми правоохранительными органами преступлений, связанных с организацией или содержанием притонов для потребления наркотиков, составило 6104, что на 14% меньше показателя 2011 г. Снижение количества выявленных притонов для потребления наркотиков объясняется купированием оборота дезоморфина, так как ранее по Российской Федерации доля дезоморфиновых наркопритонов составляла 40%.

Говорить о снижении эффективности деятельности правоохранительных органов в этом случае нельзя, так как за 2012 г. количество предварительно расследованных правоохранительными органами преступлений, связанных с содержанием наркопритонов в организованных формах, возросло на 22% (до 748). При этом практически все преступления (более 99%) раскрыты органами наркоконтроля.

Эффективная работа правоохранительных органов по пресечению героинового и дезоморфинового наркотрафика вынуждает наркопотребителей искать заменители данным наркотикам. Это, в свою очередь, повлекло изменения в структуре российского нарко-рынка. Все более актуальным становится вопрос борьбы с незаконным оборотом маковой соломы, маскируемой преступниками под пищевую мак, из которого изготавливается другой тяжелый и «грязный» наркотик – ацетилованный опий.

Ацетилованный опий, опий и сходный с ними по химической природе экстракт маковой соломы имеют преимущественно внешний источник происхождения (около 75%). При этом одним из способов сокрытия преступлений, связанных с незаконным ввозом на территорию страны сырья для изготовления указанных наркотических средств, остается их импорт в сочетании с семенами растения мак (пищевой мак), ввозимых в том числе из Белоруссии, Венгрии, Испании, Чехии. Согласно материалам возбужденных уголовных дел за 2012 г. в сочетании с семенами растения мак изъято более 1,6 т маковой соломы, 44,6 кг экстракта опия и 1,8 кг опия. Масса ввезенных с территорий иностранных государств наркотических средств в сочетании с семенами растения мак эквивалентна 896 тыс. наркотических доз, из которых основной удельный вес приходится на экстракт маковой соломы (892 тыс. доз), впервые в прошедшем году выявленный в пищевом маке (до 2012 г. такие факты не выявлялись).

Особенно настораживает наметившаяся в последнее время тенденция к росту изъятий из незаконного оборота так называемых «дизайнерских наркотиков».

При участии ФСКН России только в 2012 г. в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, были включены 9 наркотических средств и их производных, 3 психотропных вещества и 4 прекурсора. Однако разнообразие синтетических наркотиков и возможность быстрого синтеза их аналогов позволяют производителям действовать на опережение, разрабатывая новые психоактивные вещества, которые из-за сложности и длительности процедуры установления контроля дают возможность преступным сообществам заниматься их распространением, не опасаясь уголовного преследования. В связи с этим ФСКН России неоднократно выходила с инициативой о наделении службы правом, по аналогии с США и рядом европейских государств (Великобритания, Швеция, Польша), временного запрета (на срок до 6 месяцев) оборота ве-

ществ, обладающих психоактивными свойствами, до внесения их в списки подконтрольных веществ, запрещенных к обороту. Однако предложение не нашло поддержки в ряде министерств и ведомств, что не позволяет своевременно обеспечить противодействие обороту новых видов психоактивных веществ.

Данная тенденция подтверждается ростом в 2012 г. в 1,8 раза изъятий правоохранными органами синтетических наркотических средств. Масса изъятых наркотиков данной группы достигла 1,3 т, из которых 70% конфисковано усилиями ФСКН России.

Увеличение доли синтетических наркотиков в дальнейшем будет зависеть от оперативности выявления и запрета оборота новых видов синтетических психоактивных веществ.

Однако сколь бы ни были эффективны силовые методы в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, они априори не могут дать должного эффекта без сокращения спроса на психоактивные вещества.

В настоящее время в стране имеются 131 государственное наркологическое учреждение и примерно 500 негосударственных реабилитационных центров. При этом медицинский сегмент наркологической помощи в условиях отсутствия системы социальной реабилитации имеет крайне незначительный эффект – не более 2%, то есть 98% практически сразу после оказания медицинской наркологической помощи в диспансерах продолжают потреблять наркотики.

Осознать масштаб проблемы позволяет следующий факт: количество выявленных полицией в порядке административной практики наркопотребителей за последние пять лет превышает миллион человек, но ни медицине, ни органам социальной защиты эти люди не известны. Государственная же медицина видит только 668 тысяч, обратившихся за наркологической помощью.

По сути, гигантская армия наркопотребителей в стране существует вне государства, свободно воспроизводя себя и наркоманию.

В соответствии со Стратегией государственной антинаркотической политики и указаниями Президента России следует в ближайшие три-пять лет кардинально сократить уровень и масштаб наркомании, то есть провести денаркотизацию, а по сути – декриминализацию общества через профилактику, кардинальное снижение спроса на наркотики, законодательно вытесняя наркопотребителей из здорового общества в специализированные центры комплексной реабилитации для прохождения обстоятельного курса освобождения от наркозависимости.

В этих целях необходимо объединить три основные составляющие: судебную-полицейскую деятельность, медицину и социальную защиту. Соответственно, необходимо сосредоточить усилия на трех главных направлениях деятельности по денаркотизации общества: подрыв экономических основ и разрушение инфраструктуры наркобизнеса, профилактика наркомании и разработка правового механизма побуждения к отказу от потребления наркотиков, а также создание системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, отказавшихся от наркопотребления. Конечной задачей должно стать максимальное отвлечение людей от наркобизнеса и наркомании через профилактику наркопреступности, своевременное выявление наркопотребителей и обеспечение действенного механизма освобождения их от наркозависимости через программы комплексной реабилитации и ресоциализации.

Основа для решения этой задачи уже положена. Президентом России В.В. Путиным дано знаковое поручение до 30 марта 2013 г. разработать проект государственной межведомственной программы «Комплексная реабилитация и ресоциализация потребителей наркотических средств и психотропных веществ». Реализация программы позволит создать единую Национальную систему реабилитации и ресоциализации наркозависимых, фундаментом которой должны быть оригинальные региональные системы.

---

<sup>1</sup> По данным УНП ООН.

*А.А. Рябцев*

Российская академия народного  
хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации  
(г. Москва)

### **ПОЛИТИКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ**

Трафик афганского героина в Российскую Федерацию представляет собой угрозу национальной безопасности страны. В России насчитывается до 8,5 млн. человек, преимущественно в возрасте 18–39 лет, эпизодически употребляющих наркотики. По доле населения, вовлеченного в злоупотребление опиатами, мы опережаем страны Евросоюза в среднем в 5–8 раз, а Германию – в 20 раз.